



[REDACTED]

Verzonden per e-mail: [REDACTED]

**betreft**

Besluit op uw Woo-verzoek

**ons kenmerk**

Uit 2023-804

**datum**

20 juli 2023

Geachte [REDACTED],

In uw verzoek met een beroep op de Wet open overheid (Woo) van 25 april 2023 heeft u NPO gevraagd informatie openbaar te maken die verband houden met de derde sanctie voor omroep Ongehoord Nederland (ON!). U vraagt om interne documenten en om documenten die gewisseld zijn met betrokken instanties en relevante partijen. U benoemt daarbij onder meer communicatie met, maar niet uitsluitend, ON!, het Commissariaat voor de Media, adviserende partijen (juridisch) en het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW).

Daarnaast verzoekt u om openbaring van informatie, die betrekking heeft op het verzoek aan de staatssecretaris van OCW om de voorlopige erkenning van ON! in te trekken.

### Procesverloop

De ontvangst van uw Woo-verzoek van 25 april 2023 is op 27 april 2023 bevestigd, met het verzoek in contact te treden over een nadere precisering en prioritering van het verzoek. Op 1 mei heeft dit contact plaatsgevonden en is uw verzoek besproken. Daarbij heeft NPO toegelicht dat er op dat moment een ander, met uw verzoek overlappend, Woo-verzoek aangaande ON! in behandeling was. Afgesproken is dat het besluit op dit andere Woo-verzoek met de documenten die daarbij openbaar worden gemaakt ook rechtstreeks naar u worden gestuurd. Om vervolgens in het besluit op uw Woo-verzoek, te besluiten over het deel van uw verzoek dat niet met het andere verzoek overlapt. In het gesprek is ook toegelicht wat de reikwijdte van de Woo voor NPO als b-orgaan is en dat niet alle onderdelen van uw verzoek onder deze reikwijdte vallen. Dit alles is op 1 mei 2023 schriftelijk aan u bevestigd.

Op 14 juni 2023 hebben wij u laten weten dat vanwege de complexiteit en omvang, voor de behandeling van de verzoeken meer tijd nodig was en op 27 juni 2023 hebben wij laten weten dat de zienswijzeprocedure is gestart.

### Algemeen

De Woo is van toepassing op bestuursorganen.<sup>1</sup> Anders dan bijvoorbeeld een ministerie of een gemeente is de Stichting NPO een zogenoemd b-orgaan.<sup>2</sup> Dit betekent dat NPO niet altijd als bestuursorgaan handelt, maar slechts in bepaalde gevallen. Namelijk als de Raad van Bestuur van NPO

<sup>1</sup> Artikel 2.2, eerste lid, sub a Woo.

<sup>2</sup> Zoals bedoeld in artikel 1:1, eerste lid, onder b, Awb.



‘openbaar gezag’ uitoefent.<sup>3</sup> Openbaar gezag wordt uitgeoefend bij het nemen van besluiten in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) of bij het vaststellen van bindende regelingen. Als er geen sprake is van het uitoefenen van openbaar gezag, kan NPO niet worden aangemerkt als bestuursorgaan en is om die reden de Woo niet van toepassing.<sup>4</sup> Voor het overgrote deel zijn de handelingen van NPO geen uitoefening van openbaar gezag.

### **Reikwijdte Woo voor NPO in relatie tot uw verzoek**

Bij de behandeling van een Woo-verzoek beoordelen wij eerst of de Woo van toepassing is op de informatie waar om wordt verzocht. Of te wel; is de NPO wat de aangelegenheid betreft met openbaar gezag bekleed, dat wil zeggen betreft het een aangelegenheid waarbij de NPO een besluit/bindende regeling vaststelt c.q. anderszins de rechtspositie van de bestuurde eenzijdig bepaalt?

Bij het opleggen van de derde sanctie is door NPO openbaar gezag uitgeoefend. De Woo is van toepassing op documenten die hiermee verband houden.

Dat geldt niet ten aanzien van het verzoek van NPO aan de staatssecretaris van OCW tot intrekking van de voorlopige erkenning van ON!. Een dergelijk verzoek kan niet worden aangemerkt als een besluit in de zin van de Awb, omdat het in de brief gedane verzoek geen rechtsgevolg heeft. In dit verband kan verwezen worden naar de uitspraak van 24 mei 2023 van de voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam en het advies van de Adviescommissie bezwaarschriften Publiek Omroep van 19 juni 2023<sup>5</sup> inzake het bezwaar van ON! tegen de brief van NPO aan de staatssecretaris van OCW. De Woo is voor de NPO dan ook niet van toepassing op het verzoek tot intrekking noch op documenten die daarmee verband houden.

### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek is gezocht in het digitale archiefsysteem en de e-mailboxen van betrokken medewerkers. Daarbij zijn zoektermen als ‘Ongehoord Nederland’, ‘ON’, ‘ON!’ en ‘sanctie’ gebruikt. Vervolgens is beoordeeld of de Woo van toepassing is op de informatie en of de informatie onder de reikwijdte van het verzoek valt.

### **Zienswijzen**

U bent erover geïnformeerd dat betrokken belanghebbenden zijn gevraagd een zienswijze te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de betrokken documenten. De zienswijzen van de belanghebbenden - voor zover ontvangen - zijn bij de besluitvorming in het kader van belangenafweging meegenomen.

### **Besluit**

De Raad van Bestuur besluit 36 documenten in reactie op uw Woo-verzoek (deels) openbaar te maken.

De Raad van Bestuur besluit 6 documenten van de inventarislijst volledig te weigeren op grond van de genoemde uitzonderingsgronden. Een deel (9) van de documenten is reeds openbaar, in de inventarislijst is een verwijzing naar de betreffende informatie opgenomen.

---

<sup>3</sup> Onder ‘met openbaar gezag bekleed’ wordt verstaan een op de wet steunende bevoegdheid om de rechtspositie van de bestuurde eenzijdig vast te stellen.

<sup>4</sup> Zie ook: Kamerstukken II 2020/21, 35 112, nr. 12, p. 10.

<sup>5</sup> Dit advies is onderdeel van het op 27 juni 2023 door de Raad van Bestuur genomen besluit op het bezwaar van ON! van 5 mei 2023

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Op de inventarislijst staat per document welke uitzonderingsgronden zijn toegepast. Voor de motivering van dit besluit wordt verwezen naar het onderdeel 'Overwegingen'.

### Overwegingen

Het uitgangspunt is dat informatie waarop de Woo van toepassing is en die onder de reikwijdte van het verzoek valt, openbaar wordt gemaakt, tenzij de limitatieve uitzonderingsgronden uit hoofdstuk 5 van de Woo dit beperken. In dat geval blijft openbaarmaking achterwege. Alle documenten zijn hierop beoordeeld. Documenten en passages zijn uitgezonderd van openbaarmaking met verwijzing naar uitzonderingsgronden uit de Woo.

#### Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, sub e, Woo)

In de documenten die met dit verzoek openbaar gemaakt worden, zijn persoonlijke gegevens zoals namen, functienamen, e-mailadressen, en telefoonnummers van personen/medewerkers weggelakt op grond van artikel 5.1, tweede lid, sub e Woo, tenzij de betrokkene heeft ingestemd met openbaarmaking. Dit is vanwege de overzichtelijkheid van het verzoek niet nader gemarkeerd met een verwijzing. Betrokken personen hebben er belang bij dat hun privacy niet wordt geschonden. NPO heeft het belang van openbaarmaking van deze persoonlijke gegevens afgewogen tegen het belang van openbaarmaking en acht het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder. Daarom worden deze persoonsgegevens niet openbaar gemaakt tenzij het gaat om namen van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

#### Bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld (artikel 5.1, eerste lid, sub c Woo) en goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen (artikel 5.1, tweede lid, sub i Woo)

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, sub c Woo kan uitgezonderd worden bepaalde informatie openbaar te maken als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan NPO zijn medegedeeld (verwijzing met de afkorting 5.1.1c). De vertrouwelijkheid van de informatie kan blijken uit een expliciete verklaring of mocht door de verstrekker worden aangenomen.

Op grond van artikel 5.1, lid 2, sub i Woo kan uitgezonderd worden bepaalde informatie openbaar te maken wanneer het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het goed functioneren van NPO.

Er worden drie documenten (waarvan twee identiek) niet openbaar gemaakt met verwijzing naar deze twee uitzonderingsgronden. De documenten zijn door ON! opgestelde rapportages over het programma Ongehoord Nieuws. Dergelijke informatie wordt vertrouwelijk aan NPO verstrekt met het oog op toekenning van budget en plaatsing van de programma's op een van de aanbodkanalen van NPO. De rapportages bevatten informatie over de inhoud en opzet van het programma. Voor het goed functioneren van de NPO is het van belang dat omroepen deze informatie aan NPO kunnen verstrekken in het vertrouwen dat deze informatie niet openbaar gemaakt wordt. Het belang van openbaarmaking weegt hier niet tegen op.

#### Bescherming van andere dan onder artikel 5.1, eerste lid, sub c Woo genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1, tweede lid sub f Woo)

Op grond van artikel 5.1, lid 2, sub f Woo (5.1.2f) kan geweigerd worden bepaalde bedrijfs- of concurrentiegevoelige informatie openbaar te maken wanneer het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen de belangen van NPO en/of de betrokken omroepen en/of derden. Het betreft de



bescherming van andere dan onder artikel 5.1, eerste lid, sub c Woo genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens. Dit zijn bijvoorbeeld gegevens die niet uitdrukkelijk als vertrouwelijk door derden aan de NPO zijn verstrekt maar volgens de NPO wel dat karakter hebben of bedrijfs- of concurrentiegevoelige informatie van NPO zelf.

Op deze uitzonderingsgrond is één passage in één document geweigerd die betrekking heeft op het aan ON! toegekende werkkapitaal. NPO heeft het belang van ON! ten aanzien van deze bedrijfsgevoelige gegevens afgewogen tegen het algemeen belang van openbaarmaking en is van oordeel dat het belang van openbaarmaking daartegen niet opweegt.

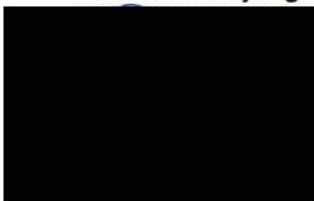
Informatie over onderwerpen waarop de Woo niet van toepassing is of waarvoor NPO niet Woo-plichtig is  
NPO is slechts verplicht tot openbaarmaking van documenten en/of informatie die binnen de reikwijdte van de Woo voor NPO vallen. Voor een toelichting op de reikwijdte verwijst NPO terug naar pagina 1-2 van dit besluit, onder 'Algemeen' en 'Reikwijdte Woo voor NPO in relatie tot uw verzoek'.

Er worden twee documenten niet openbaar gemaakt met verwijzing naar deze uitzonderingsgrond. Het betreft in beide gevallen een concept van een reactie van ON! op het rapport van de Ombudsman die ON! ter informatie aan NPO heeft gestuurd. ON! heeft de definitieve versie van deze reactie zelf openbaar gemaakt op haar website. Voor zover deze reactie nog verband houdt met het derde sanctiebesluit, ziet dat verband op de definitieve door ON! openbaar gemaakte reactie en niet op de concepten daarvan die ON! aan NPO heeft gestuurd.

#### **Wijze van openbaarmaking en publicatie**

Omdat het veel documenten betreft, is besloten de documenten via Onedrive aan u ter beschikking te stellen. De link naar de documenten ontvangt u per e-mail (controleer uw spamfilter) en zal zeven dagen beschikbaar blijven. Een geanonimiseerde versie van het besluit en de documenten die voor iedereen (deels) openbaar worden, publiceren wij op de website van NPO. Derde-belanghebbenden worden op de hoogte gebracht van de publicatie.

Met vriendelijke groet,



contact  
[woo@npo.nl](mailto:woo@npo.nl)

bijlagen  
- Bijlage 1 Inventarislijst

*Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag van toezending van dit besluit hiertegen op grond van artikel 7:1, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht, schriftelijk bezwaar maken door een bezwaarschrift in te dienen bij: De Raad van Bestuur NPO, t.a.v. de afdeling Juridische Zaken, Postbus 26444, 1202 JJ Hilversum. Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en in ieder geval de volgende gegevens bevatten: naam, adres en woonplaats, datum, omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (inclusief onderwerp, datum en kenmerk van het besluit), de gronden van het bezwaar.*

NR	ID	Documentnaam	Beoordeling	Uitzonderingsgrond	Toelichting
0001	5988	Re_Rapport NPO Ombudsman (164).msg	Deels Openbaar		
0002	5989	Re_Rapport NPO Ombudsman.msg	Deels Openbaar		
0003	9642	Concept reactie ON! op rapport ombudsman.docx	Niet Openbaar	Buiten reikwijdte Woo	Concept waarvan definitieve versie gepubliceerd is op <a href="https://ongehoordnederland.tv/">https://ongehoordnederland.tv/</a>
0004	5955	Re_Kort verslag gesprek RvB NPO en ON! op 12 december 2022 (160).msg	Deels Openbaar		
0005	9569	Versie 2 Kort verslag gesprek RvB NPO met ON!.docx	Deels Openbaar		
0006	9570	Concept reactie ON! op rapport ombudsman.docx	Niet Openbaar	Buiten reikwijdte Woo	Concept waarvan definitieve versie gepubliceerd is op <a href="https://ongehoordnederland.tv/">https://ongehoordnederland.tv/</a>
0007	5958	Re_Kort verslag gesprek RvB NPO en ON! op 12 december 2022.msg	Deels Openbaar		
0008	6336	Rapportage Ongehoord Nieuws.msg	Deels Openbaar		
0009	8958	Rapportage ON! Ongehoord Nieuws 211222.pdf	Niet Openbaar	5.1.1c;5.1.2i	Dit document is gelijk aan het document met ID 8264
0010	5849	Rapportage Ongehoord Nieuws.msg	Deels Openbaar		
0011	8264	Rapportage ON! Ongehoord Nieuws 211222.pdf	Niet Openbaar	5.1.1c;5.1.2i	
0012	6069	Voorgenomen besluit 3e sanctie.msg	Deels Openbaar		
0013	7280	uit 2023-140 Brief voorgenomen besluit 3e sanctie.pdf	Deels Openbaar		
0014	7281	2023 01 31 Sanctiebesluit 3 DEF.pdf	Deels Openbaar		
0015	7282	Bijlage Rapport Ombudsman 30-11-2022.pdf	Reeds Openbaar		Dit document is reeds openbaar. Zie: <a href="https://www.omroepombudsman.nl/uitspraken-en-columns/uitspraak-onderzoek-tweede-reeks-van-ongehoord-nederland">https://www.omroepombudsman.nl/uitspraken-en-columns/uitspraak-onderzoek-tweede-reeks-van-ongehoord-nederland</a>
0016	7283	Mediabericht voornemen derde sanctie ON!.pdf	Reeds Openbaar		Dit document is reeds openbaar. Zie: <a href="https://pers.npo.nl/persberichten/npo-voornemens-derde-sanctie-op-te-leggen-aan-omroep-on">https://pers.npo.nl/persberichten/npo-voornemens-derde-sanctie-op-te-leggen-aan-omroep-on</a>
0017	5791	FW_Verzoek uitstel zienswijze voornemen sanctie III (97).msg	Deels Openbaar		
0018	8131	Verzoek uitstel indienen zienswijze voornemen sanctie III.pdf	Deels Openbaar		
0019	6749	197_1.msg	Deels Openbaar		
0020	11656	uit-2023-197 Verzoek tot uitstel aanleveren zienswijze 3e sanctie.pdf	Deels Openbaar		
0021	6366	RE Rapportage Ongehoord Nieuws (5).msg	Deels Openbaar		
0022	9037	Uit-2023-216 Reactie ON! Rapportage Ongehoord Nieuws.pdf	Deels Openbaar		
0023	5780	FW_Tweede verzoek uitstel zienswijze voornemen sanctie III (75).msg	Deels Openbaar		
0024	8113	Tweede uitstel verzoek zienswijze inz. ON!.pdf	Deels Openbaar		
0025	8087	RE_Reactie verzoek uitstel zienswijze voornemen sanctie III.msg	Deels Openbaar		
0026	7140	244_2.msg	Deels Openbaar		
0027	10989	uit-2023-244 Tweede verzoek tot uitstel aanleveren zienswijze 3e sanctie.pdf	Deels Openbaar		
0028	7583	FW_uw kenmerk uit2023-217 (188).msg	Deels Openbaar		
0029	5804	FW_Zienswijze ten aanzien van voornemen tot sanctie III (kenmerk_ uit 2023-140) (68).msg	Deels Openbaar		
0030	8781	Bijlage III afwijzende beslissing NPO.pdf	Niet Openbaar	buiten verzoek	
0031	8765	Zienswijze - voornemen sanctie III - uit 2023-140.pdf	Reeds Openbaar		Reeds openbaar. Zie: <a href="https://ongehoordnederland.tv/">https://ongehoordnederland.tv/</a>
0032	8772	Bijlage I mededeling andere omroepen.pdf	Reeds Openbaar		Dit document is openbaar gemaakt bij besluit van 8 maart 2023. Zie: <a href="https://over.npo.nl/organisatie/openbare-documenten/besluiten-en-publicaties/wet-open-overheid#content">https://over.npo.nl/organisatie/openbare-documenten/besluiten-en-publicaties/wet-open-overheid#content</a>
0033	8779	Bijlage II Handhavingsverzoek.pdf	Reeds Openbaar		Reeds openbaar. Zie: <a href="https://ongehoordnederland.tv/handhavingsverzoek/">https://ongehoordnederland.tv/handhavingsverzoek/</a>

0034	8784	Bijlage IV beslissing NPO Genreoverleg Journalistiek.pdf	Reeds Openbaar		Deze brief is openbaar gemaakt bij het besluit van 20 juli 2023 Woo ON! 2
0035	6367	Re Rapportage Ongehoord Nieuws (4).msg	Deels Openbaar		
0036	9049	Rapportage vragen ON!.pdf	Deels Openbaar		
0037	5723	FW_Budgetbrief 2023 Ongehoord Nederland (54).msg	Reeds Openbaar		Deze brief is openbaar gemaakt bij het besluit van 20 juli 2023 Woo ON! 2
0038	8607	Budgetbrief 2023 Ongehoord Nederland.docx	Deels Openbaar	5.1.2f	
0039	6364	Re Rapportage Ongehoord Nieuws (2).msg	Deels Openbaar		
0040	6363	Re Rapportage Ongehoord Nieuws (1).msg	Deels Openbaar		
0041	9046	Concept rapportage 2 ON!.pdf	Niet Openbaar	5.1.1c;5.1.2i	
0042	6369	RE Rapportage Ongehoord Nieuws.msg	Deels Openbaar		
0043	9059	Uit-2023-446 Reactie op rapportage 2.pdf	Deels Openbaar		
0044	9060	Bijlage 1 Reactie op rapportage 2.pdf	Openbaar		
0045	9061	Bijlage 2 Reactie op rapportage 2.pdf	Openbaar		
0046	9062	Bijlage 3 Reactie op rapportage 2 - Genrebeleidsplan-journalistiek.pdf	Reeds Openbaar		Reeds openbaar. Zie: <a href="https://over.npo.nl/organisatie/bestuur-en-organisatie/directie-video/genres-bij-npo/journalistiek/genrebeleidsplan#content">https://over.npo.nl/organisatie/bestuur-en-organisatie/directie-video/genres-bij-npo/journalistiek/genrebeleidsplan#content</a>
0047	7447	Besluit derde sanctie omroep Ongehoord Nederland.msg	Deels Openbaar		
0048	11030	Uit-2023-431 Besluit derde sanctie.pdf	Deels Openbaar		
0049	11031	Sanctiebesluit 3.pdf	Reeds Openbaar		Reeds openbaar. Zie: <a href="https://over.npo.nl/organisatie/openbare-documenten/besluiten-en-publicaties/regelingen-en-besluiten#content">https://over.npo.nl/organisatie/openbare-documenten/besluiten-en-publicaties/regelingen-en-besluiten#content</a>
0050	11032	Mediabericht derde sanctie ON!.pdf	Openbaar		
0051	8150	Re Besluit derde sanctie omroep Ongehoord Nederland.msg	Deels Openbaar		