



## Bindende regeling vergoeding organisatiekosten 2022

**Datum**

21 december 2021

**Ons kenmerk**

Uit 2021-1189

De Raad van Bestuur van de Stichting Nederlandse Publieke Omroep,

- gelet op de artikelen 2.2 eerste lid, tweede lid sub a, h en i, artikel 2.10 tweede lid sub g juncto 2.147, 2.171, tweede lid en 2.178 van de Mediawet 2008;
- en de artikelen 2.10 tweede lid sub c juncto artikel 2.60 Mediawet 2008,

overwegend dat,

- de verdeling van de garantiebudgetten op grond van de Mediawet 2008 per 1 januari 2022 is gewijzigd;
- de bestaande aspirant-omroepen per 1 januari 2022 naar verwachting deel gaan uitmaken van samenwerkingsomroepen die een erkenning zullen krijgen en er mogelijk twee nieuwe aspirant-omroepen een voorlopige erkenning zullen krijgen;
- de verdeling van de organisatiekosten uiteindelijk gelijkelijk dient mee te bewegen met de omvang van de garantiebudgetten;
- er een redelijke overgangstermijn wordt gehanteerd voor het "afschalen" en "opschalen" van de vergoeding organisatiekosten in de nieuwe verhoudingen,

heeft bij besluit van 7 december 2021 de Bindende regeling vergoeding organisatiekosten 2022 (hierna Bindende regeling) vastgesteld. Tevens heeft de Raad van Bestuur besloten de Bindende regeling vergoeding organisatiekosten 2021 per 1 januari 2022 in te trekken.

### Artikel 1 Definitie organisatiekosten

1. Organizekosten zijn in het Handboek financiële verantwoording landelijke publieke media-instellingen, NPO en Ster 2020<sup>1</sup> (hierna: Handboek) gedefinieerd als alle kosten van de landelijke publieke media-instellingen (hierna media-instellingen) die niet rechtstreeks samenhangen met de kernactiviteiten van de organisatie en dus verband houden met ondersteunende activiteiten. Deze kosten bewegen niet mee met de programmering, maar wel met de omvang van de organisatie.
2. In het Handboek wordt gespecificeerd welke kosten vallen onder de definitie 'organizekosten'. Onder de definitie 'organizekosten' in het Handboek zijn de volgende hoofd- en subcategorieën inbegrepen:

---

<sup>1</sup> Het Handboek financiële verantwoording landelijke publieke media-instellingen, NPO en Ster 2020 is de bijlage als bedoeld in artikel 1 van de Regeling financiële verantwoording landelijke publieke media-instellingen, NPO en Ster 2020.



**Pagina**

2

**Datum**

21 december 2021

**Ons kenmerk**

Uit 2021-1189

- I. Generieke overhead
  - a) Directie
  - b) Hogere managementfuncties
  - c) Secretaresses en Assistenten
  - d) Beleid en Strategie
  - e) OR
  - f) Financiën en Inkoop
  - g) Personeelsadministratie en HR
  - h) Marketing & Communicatie
  - i) Juridische Zaken
- II. Mediaspecifieke Overhead
  - a) Programmering, Coördinatie en Intekening
  - b) Marktonderzoek
  - c) Documentatie & Archivering
  - d) Concept en Formatontwikkeling
- III. Huisvesting
  - a) Gebouw-kosten (excl. studio)
  - b) Inventaris
  - c) GWE
  - d) Gebouw-exploitatie
  - e) Postkamer & Repro
  - f) Catering
- IV. ICT
  - a) Automatisering en werkplek-ondersteuning
  - b) Algemene ICT- infrastructuur
- V. Overige indirecte kosten
  - a) Opleidingen en trainingen
  - b) Ziekteverlof en uitkeringen
  - c) Algemene Kredietrente
  - d) Reis- en verblijfkosten indirect personeel
  - e) Telefoonkosten indirect personeel
  - f) Algemene persoonsgebonden kosten
  - g) Overige kosten indirect personeel

Voor een verdere uitwerking en posten die onder de hiervoor genoemde subcategorieën vallen, wordt verwezen naar het Handboek. In geval van strijdigheid tussen de definitie en specificatie van organisatiekosten in het Handboek en deze Bindende regeling, prevaleert het Handboek als bedoeld in artikel 1 van de Regeling financiële verantwoording landelijke publieke media-instellingen, NPO en Ster 2020.



Pagina

3

## Artikel 2 Vergoeding organisatiekosten

Datum

21 december 2021

Ons kenmerk

Uit 2021-1189

1. Conform artikel 12.2 van het coördinatiereglement aanbodkanalen geeft de Raad van Bestuur in de begrotings- en jaarplankaders de financiële en inhoudelijke kaders voor de programmering van het daaropvolgende jaar aan. In deze begrotings- en jaarplankaders die jaarlijks uiterlijk begin februari wordt opgesteld, wordt tevens het financiële kader voor de vergoeding van de organisatiekosten gegeven voor de gezamenlijke ledengebonden media-instellingen, de NOS en de NTR. De begrotings- en jaarplankaders schetsten aldus de kaders waarbinnen de begroting voor het daaropvolgende jaar als bedoeld in artikel 2.147 Mediawet 2008 zal worden opgesteld.
2. De NPO dient de begroting vóór 15 september in bij de Minister van OCW en het Commissariaat voor de Media. Conform artikel 2.149 Mediawet 2008 stelt de Minister vervolgens jaarlijks vóór 1 december de budgetten van de landelijke publieke mediadienst vast voor het komende jaar. Op basis van het besluit van de Minister stelt de Raad van Bestuur de totale vergoeding van de organisatiekosten vast voor de organisaties als bedoeld in artikel 2.152, tweede lid, Mediawet 2008 (hierna: groep omroeporganisaties), de NOS en de NTR.
3. De raad van bestuur deelt vóór 1 januari aan elke individuele media-instelling mee wat het wettelijk garantiebudget voor de media-instelling voor het komend boekjaar zal zijn, alsmede wat de vergoeding voor organisatiekosten (in hele euro's) zal zijn. Tegelijk met deze mededeling wordt het ritme van uitbetaling van het budget, inclusief de vergoeding van organisatiekosten, gemeld.
4. De verdeling van de totale organisatiekosten over de groep omroeporganisaties is, met inachtneming van het voorbehoud zoals genoemd in artikel 4, lid 1 en 2 van deze Bindende regeling, over de periode 2022 t/m 2026 als volgt:

Vergoeding	2022	2023	2024 e.v.
AVROTROS-PowNed	21,80%	21,53%	21,50%
BNNVARA	18,14%	17,54%	16,16%
KRO-NCRV	18,14%	17,54%	16,16%
MAX-WNL	14,18%	14,77%	16,16%
VPRO-HUMAN	14,18%	14,77%	16,16%
EO	10,52%	10,77%	10,82%
ON!	1,52%	1,54%	1,52%
Omroep Zwart	1,52%	1,54%	1,52%
<b>TOTAAL</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>



**Pagina**

4

**Artikel 3 Verantwoording organisatiekosten**

1. In het Handboek wordt aangegeven hoe de organisatiekosten verantwoord dienen te worden in de jaarrekening, waarbij een deel van de organisatiekosten toegerekend worden aan neven- en verenigingsactiviteiten.
2. Media-instellingen verstrekken vóór 1 mei van het daaropvolgende kalenderjaar aan NPO-organisatie de gerealiseerde organisatiekosten conform de categorieën zoals benoemd in artikel 1, tweede lid van deze Bindende regeling Dit betekent dat deze kostencomponenten goed herleidbaar opgenomen moeten worden in de administratie, waarbij de verantwoording en informatieverstrekking bij media-instellingen en hun accountants ligt. Conform artikel 2.178, eerste lid en 2.59 Mediawet 2008 kan NPO desgewenst informatie opvragen voor onder andere (ad-hoc) rapportages zoals een voortgangsrapportage bezuinigingen.

**Datum**

21 december 2021

**Ons kenmerk**

Uit 2021-1189

**Artikel 4 Doelmatigheid en wijziging**

1. De gerealiseerde organisatiekosten (als bedoeld in artikel 3, tweede lid van deze Bindende regeling) kunnen afwijken van de vergoeding organisatiekosten van dat jaar als bedoeld in artikel 2, derde lid van deze Bindende regeling). Als de gerealiseerde organisatiekosten twee achtereenvolgende jaren lager zijn dan de vergoeding voor organisatiekosten, kan de Raad van Bestuur besluiten de vergoeding organisatiekosten voor het daaropvolgend jaar aan te passen.
2. Indien, naar het oordeel van de RvB verstrekking van vergoeding organisatiekosten aan een media-instelling niet verenigbaar is met artikel 2.2., tweede lid sub i Mediawet 2008, kan de RvB besluiten de organisatiekostenvergoeding niet of gedeeltelijk te verstrekken, dan wel te maximeren. De toekenning kan ook worden aangepast dan wel gemaximaliseerd indien naar het oordeel van de RvB op grond van onvoorziene dan wel gewijzigde omstandigheden welke van dien aard zijn dat een media-instelling naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid ongewijzigde toekenning niet mag verwachten. Een oordeel van de RvB als bedoeld in de voorgaande twee zinnen dient gebaseerd te zijn op feitelijke of objectiveerbare gronden. De verstrekking kan ook (deels) achterwege blijven indien een media-instelling onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van deze gegevens tot een onjuiste toekenning zou leiden. Hetzelfde geldt indien aan een media-instelling surseance van betaling is verleend of deze failliet is verklaard.
3. De RvB kan voor specifieke gevallen tegemoetkomen aan onbillijkheden van overwegende en significante aard, welke zich bij de toepassing van deze bindende regeling mochten voordoen.
4. In het lopende boekjaar gelden de volgende regels:
  - a) bij een overschrijding van de vergoeding organisatiekosten dient de media-instelling bij te dragen uit eigen middelen, te weten nettoresultaten verenigings- of nevenactiviteiten en/of eigen vermogen;



**Pagina**

5

b) bij een verwachte onderschrijding van de vergoeding organisatiekosten dient de media-instelling, met verwijzing naar artikel 2.135 Mediawet 2008, het surplus te gebruiken voor de verzorging van het media-aanbod.

**Artikel 5 Inwerkingtreding, werkingssfeer en bekendmaking**

**Datum**

21 december 2021

**Ons kenmerk**

Uit 2021-1189

1. De Bindende regeling vergoeding organisatiekosten 2022 treedt in werking een dag na bekendmaking van de regeling en heeft betrekking op het boekjaar 2022 en verder. De Bindende regeling vergoeding organisatiekosten 2021 zoals is vastgesteld op 8 december 2020 en in werking getreden op 1 januari 2021, wordt ingetrokken per 1 januari 2022 en behoudt zijn werking over het boekjaar 2021.
2. De Bindende regeling is van toepassing op de landelijke publieke media-instellingen met uitzondering van de Ster.
3. Bekendmaking van deze Bindende regeling geschiedt door verzending per e-mail aan de landelijke publieke media-instellingen en door publicatie van de regeling op de website van de NPO [www.npo.nl](http://www.npo.nl).

Aldus vastgesteld in vergadering van de Raad van Bestuur van de NPO d.d. 21 december 2021.



**Pagina**

6

**Toelichting:**

De NPO is in artikel 2.2, eerste lid en tweede lid sub a Mediawet 2008 aangemerkt als het sturings- en samenwerkingsorgaan voor de uitvoering van de landelijke publieke media-opdracht en belast met de bevordering van samenwerking en coördinatie met het oog op de uitvoering van de publieke mediaopdracht.

**Datum**

21 december 2021

De NPO is daarnaast op grond van artikel 2.2, tweede lid sub h Mediawet 2008 belast met de bekostiging van de landelijke publieke media-instellingen op basis van de door de minister ter beschikking gestelde gelden. Tevens heeft de NPO krachtens artikel 2.2, tweede lid sub i als taak het zorgdragen voor een doelmatige inzet van de gelden die bestemd zijn voor de verzorging en verspreiding van het media-aanbod en een geïntegreerde financiële verslaglegging en verantwoording te bevorderen. Artikel 2.178, eerste lid bepaalt dat publieke media-instellingen hun administratie zodanig inrichten dat daaruit te allen tijde de voor de uitvoering van de taken van de raad van bestuur en het CvDM benodigde informatie op eenduidige en vergelijkbare wijze verkregen kan worden. Het tweede lid van dit artikel zegt dat de raad van bestuur bevordert dat de media-instellingen een eenduidige financiële boekhouding voeren.

**Ons kenmerk**

Uit 2021-1189

Artikel 2.10, tweede lid, sub c geeft de raad van bestuur de mogelijkheid een regeling vast te stellen die nodig is voor de uitvoering van de taken van de NPO die op grond van artikel 2.60 bindend is voor de media-instellingen die het besluit betreft.

Ten behoeve van het uitvoeren van de bekostigingstaak van de NPO uit artikel 2.2 sub h, wordt de begroting als bedoeld in artikel 2.147 opgesteld. Ter uitvoering van deze taak en ter uitvoering van de bevordering van samenwerking en coördinatie met het oog op de uitvoering van de publieke mediaopdracht, is het van belang dat de NPO en de landelijke publieke media-instellingen op eenzelfde wijze verantwoording afleggen over de besteding van de aan haar ter beschikking gestelde gelden.

Ook de Gedragscode Integriteit Publieke Omroep 2021, bevat een aantal bepalingen ter nadere invulling van een effectieve en transparante verantwoording.

In de onderhavige bindende regeling wordt ter uitvoering van de taken van de raad van bestuur een definitie gegeven van hetgeen onder 'organisatiekosten' kan worden begrepen, waarbij volledig wordt aangesloten bij de Regeling financiële verantwoording landelijke publieke media-instellingen, NPO en Ster 2020 en de definitie in het daarbij horende Handboek. De raad van bestuur geeft hiermee mede invulling aan artikel 2.178 tweede lid van de Mediawet 2008. De raad van bestuur is door een eenduidige hantering van het begrip organisatiekosten binnen de landelijke publieke mediadienst in staat op adequate en transparante wijze invulling te geven aan de hierboven genoemde taken krachtens de Mediawet 2008 en aldus te komen tot een doelmatige inzet van de middelen en de bevordering van een geïntegreerde financiële verslaglegging en verantwoording en eenduidige financiële boekhouding zodat daaruit te allen tijde de voor de uitvoering van de raad van bestuur benodigde informatie op eenduidige en vergelijkbare wijze verkregen kan worden. Door hierbij jaarlijks de totale vergoeding van de kosten vast te stellen en te verdelen binnen de groep omroeporganisaties volgens de in deze bindende regeling vastgestelde verdeling, wordt een doelmatige inzet van de gelden die bestemd zijn voor de verzorging en verspreiding van media-aanbod bevorderd.

De aanleiding om de verdeling van de organisatiekosten binnen de groep omroeporganisaties per 2022 in deze bindende regeling vast te leggen is de gewijzigde



**Pagina**

7

verdeling van de garantiebudgetten in de Mediawet 2008 per 1 januari 2022, in combinatie met de verwachte komst van nieuwe samenwerkingsomroepen en nieuwe toetreders.

De raad van bestuur heeft met het oog hierop het college van omroepen gevraagd een voorstel voor de verdeling te doen. Het is niet gelukt om een gezamenlijk door alle omroepen gedragen voorstel aan de raad van bestuur voor te leggen.

**Datum**

21 december 2021

Per brief d.d. 18 mei 2021 heeft de raad van bestuur de omroepen via het college van omroepen geïnformeerd over het voornemen ten aanzien van de verdeling van de vergoeding organisatiekosten in de komende erkenningsperiode 2022-2026. Daarbij is van de volgende uitgangspunten uitgegaan:

**Ons kenmerk**

Uit 2021-1189

- De verdeling beweegt uiteindelijk gelijkelijk mee met de omvang van de garantiebudgetten.
- Een redelijke overgangstermijn wordt gehanteerd voor het "afschalen" en "opschalen" van de vergoeding organisatiekosten in de nieuwe verhoudingen.
- De middelen voor twee nieuwe aspiranten uit het bestaande kader van de vergoeding organisatiekosten voor de omroeporganisaties wordt gevonden.
- De raad van bestuur jaarlijks na ontvangst van het budgetbesluit van de minister van OCW de organisatiekostenvergoeding vaststelt.

In de herziene bindende regeling vergoeding organisatiekosten is dit voornemen vastgelegd, waarna de regeling is geconsulteerd bij omroepen, alvorens de Raad van Bestuur de regeling heeft vastgesteld.

Daarbij heeft de raad van bestuur rekening gehouden met hetgeen omroepen hebben ingebracht bij de consultatie. Dit heeft onder meer geleid tot het opnemen van een hardheidsclausule in artikel 4, derde lid. De hardheidsclausule biedt een mogelijkheid aan de raad van bestuur om van de regeling af te wijken als het gevolg van toepassing van de regeling in specifieke situaties tot een overwegend en significant onredelijk benadelend gevolg zou leiden voor de betreffende mediaorganisatie die een erkenning heeft gekregen. Slechts in uitzonderlijke gevallen wordt deze toegepast. Dat de toepassing van de bindende regeling nadelig of zelfs erg slecht uitpakt voor een mediaorganisatie is geen grond voor toepassing van de hardheidsclausule. De mediaorganisatie moet zelf een beroep op de hardheidsclausule doen.]