



Onderwerp

Deelbesluit informatieverzoek Slotbedragen

Geachte heer [REDACTED]

Op 9 november jl. heeft u op grond van de Wet Openbaarheid van Bestuur (Wob) de NPO verzocht om, kort gezegd, documenten met betrekking tot het verdelen van gelden aan u te verstrekken. Het gaat daarbij om informatie met een creatiedatum of die betrekking hebben op enig moment in de periode 2000 tot heden. Daarbij verzoekt u om alle informatie en niet alleen lijsten met 'slotbedragen'. Uw verzoek ziet ook op de totstandkoming van de verdeling per programma, waaronder de ingediende verzoeken voor budgetten, de beslissingen en eventueel verzet tegen de verdeling.

De NPO is op grond van het besluit Bestuursorganen WNo en Wob Wobplichtig voor de onderdelen programmacoördinatie en zendtijdindeling. De documenten waar u om verzoekt, vallen onder deze categorieën en komen daarom in aanmerking voor openbaarmaking op grond van de Wob, tenzij er sprake is van een van de in de Wob genoemde uitzonderingsgronden. Wanneer de NPO van oordeel is dat er sprake is van een uitzonderingsgrond, zal zij dit gemotiveerd aangeven.

Nu het een zeer grote hoeveelheid documenten betreft, is met u in een telefoongesprek van 26 november 2013 afgesproken het verzoek voorsnog te beperken tot het jaar 2012, nu over dit jaar de verantwoording is afgerond. Aan de hand van deze informatie kunt u dan bepalen of en zo ja welke andere documenten u nog verzoekt op grond van de Wob. Deze pragmatische aanpak van uw verzoek stellen wij op prijs.

U heeft verzocht de documenten aan te leveren zodra deze beschikbaar zijn en de documenten zoveel mogelijk digitaal aan te leveren. Waar mogelijk zullen wij aan dit verzoek voldoen. Ook zal uw verzoek in meerdere (deel)besluiten worden beantwoord.

Wij geven hierna een korte toelichting bij de in dit deelbesluit genoemde documenten.

Datum

9 december 2013

Behandeld door

...

Ons kenmerk

uit-12894

Telefoonnummer

E-mail

Adres

Nederlandse Publieke Omroep
Postbus 26444
1202 JJ Hilversum
Media Park
Sumatralaan 45
www.publiekeomroep.nl/
organisatie

T.035-6778899

K.v.K. nr. 32043579



Openbare documenten

Met betrekking tot informatie over het verdelen en besteden van de OCW-budgetten, verwijzen wij graag in de eerste plaats naar de documenten die worden opgesteld naar aanleiding van de verantwoordingsverplichtingen uit de Mediawet. Deze documenten zijn reeds openbaar gemaakt op de website van de publieke omroep (<http://www.publiekeomroep.nl/organisatie/pagina/verantwoording>) en de websites van de verschillende omroepen. Daarbij zijn met name de volgende documenten van belang:

1. Terugblik 2012
2. Financiële terugblik 2012
3. Jaarverslag NPO 2012
4. Jaarverslagen omroepen 2012 (deze zijn te vinden op de websites van de betreffende omroep).

Op basis van het Concessiebeleidsplan, de Prestatieovereenkomst met de Minister en de Meerjarenbegroting - allen documenten die op grond van de Mediawet worden vervaardigd en ook terug te vinden zijn op <http://www.publiekeomroep.nl/organisatie/pagina/verantwoording> – waarin het beleid van de NPO en de landelijke publieke mediadienst als geheel in grote lijnen wordt geschetst, worden per kalenderjaar de schema's voor audio en video opgesteld aan de hand waarvan omroepen kunnen intekenen. Het indelen van de uren en het verdelen van de budgetten door de NPO gebeurt op basis van het Coördinatiereglement dat conform artikel 2.10 lid 2 sub c Mediawet 2008 is opgesteld. Dit reglement is te vinden op <http://www.publiekeomroep.nl/organisatie/regelingen>.

Handboeken

De verdere uitwerking van de inteken- en toekenningsprocedure is neergelegd in het handboek video en het handboek audio. Daarin staat (onder meer) de gang van zaken bij intekening en toekenning van budgetten. Deze handboeken worden verstrekt aan omroepen en zijn tot op heden niet openbaar gemaakt. De NPO besluit de onderdelen van deze handboeken die betrekking hebben op uw verzoek openbaar te maken met uitzondering van de daarin opgenomen persoonlijke informatie voor het bereiken van de in de documenten genoemde contactpersonen op grond van artikel 10 tweede lid sub e van de Wob. Openbaarmaking van deze specifieke informatie weegt namelijk niet op tegen de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Het betreft slechts contactgegevens die bedoeld zijn als service naar de betrokkenen bij het intekenproces (de omroepen). Het weglaten van deze gegevens heeft bovendien geen gevolgen voor de inhoud van het document.

Datum

9 december 2013

Ons kenmerk

uit-12894

Pagina

02



Jaarplan, genreschema's en schemabegrotingen

Zoals in de handboeken is te lezen, wordt aan omroepen een jaarplan met genreschema's (paletschema's bij audio) en schemabegrotingen gezonden. Ook worden zogenaamde briefingsdossiers meegestuurd en intekenformulieren verstrekt op basis waarvan de verschillende omroepen kunnen intekenen voor de slots die in de genre- of paletschema's staan. Naar aanleiding daarvan wordt toegekend en dit wordt vastgelegd in urenindelingsbesluiten; zie voor voorbeelden van urenindelingsbesluiten voor het jaar 2013 <http://www.publiekeomroep.nl/organisatie/besluiten>.

Datum

9 december 2013

Ons kenmerk

uit-12894

Pagina

03

In het kader van uw verzoek sturen wij u hierbij de schema's met begrotingen en de toelichting bij de slots over het jaar 2012. De slotomschrijvingen zijn voor video afkomstig uit het briefingsdossier en voor audio uit de jaarplannen. De niet meegezonden onderdelen van deze documenten hebben geen betrekking op uw verzoek en worden dan ook niet in dit kader verstrekt.

De bedragen die in de schemabegroting per slot staan aangegeven zijn verwijderd, nu deze gegevens bedrijfsvertrouwelijk zijn. Openbaarmaking van deze gegevens zou de economische en financiële belangen van de NPO en de landelijke publieke mediadienst als geheel schaden.

Openbaarmaking moet op grond van artikel 10 tweede lid sub b van de Wob worden afgewogen tegen deze belangen. De NPO is van oordeel dat deze belangen groter zijn dan het belang van openbaarheid. In de wet zijn verantwoordingsverplichtingen vastgelegd voor de besteding van publieke middelen voor de uitvoering van de landelijke publieke mediaopdracht. Openbaarheid op meer gedetailleerd niveau schaadt de positie van de NPO en de omroepen om de hiernavolgende redenen.

Openbaarmaking van dergelijke gegevens zou leiden tot onevenredige bevoordeling van de concurrenten van de publieke omroep als het gaat om het produceren van programma's en onevenredige bevoordeling van producenten en andere relevante partijen in de onderhandelingen met de omroepen over productiekosten. Dit brengt tegelijkertijd een onevenredige benadeling van de omroepen in diezelfde onderhandelingen mee en ondermijnt de onderhandelingspositie en het level playing field. Dit is van belang voor de afweging van openbaarheid tegen de belangen als genoemd in artikel 10 tweede lid sub g van de Wob.

De hiervoor geschetste belangen wegen veel zwaarder dan het belang van openbaarheid nu deze belangen de kern van de wettelijke taken van de NPO en de gehele landelijke publieke mediadienst bemoeilijken.



De doelmatige inzet van de publieke middelen, zoals bedoeld in artikel 2.2, tweede lid sub i Mediawet 2008, zou bovendien daarbij ook in alle redelijkheid ernstig in het geding kunnen komen, omdat de onderhandelingsruimte van een omroep wordt beperkt. De bedragen in de schema's zijn dan ook verwijderd.

Documenten

Bij dit deelbesluit worden de volgende documenten verstrekt in het kader van uw verzoek van 9 november jl. Uit deze documenten zijn onderdelen verwijderd, zoals hiervoor toegelicht.

1. Het coördinatiereglement
2. Handboek video, hoofdstuk 5
3. Handboek audio, hoofdstuk 5
4. Genreschema's en schemabegrotingen video
5. Briefingsdossier video, p. 16-93
6. Profielschema's audio Radio 1, Radio 2, 3FM, Radio 4, Radio 5 en Radio 6

De documenten 1, 2, 3 en 5 worden zoals door u verzocht digitaal aangeleverd op de meegezonden USB-stick. De documenten 4 en 6 treft u als bijlage op papier aan. Nu u verzocht heeft om de documenten digitaal te verstrekken zullen wij de kosten voor de verstrekte kopieën conform het besluit van 19 april 2011 waarin het besluit tarieven openbaarheid van bestuur van overeenkomstige toepassing wordt verklaard voor de behandeling van Wobverzoeken door de NPO niet in rekening brengen.

Zienswijze omroepen

In reactie op de documenten die zijn meegezonden, kunnen de omroepen intekenen op de slots. Naar aanleiding van de intekening door omroepen kent de NPO slots en budgetten toe. Dit wordt vastgelegd in zogenaamde Toekenningsbesluiten; zie voor voorbeelden van toekenningsbesluiten (voorheen genoemd: zendtijdindelingsbesluiten, de Mediawet spreekt over urenindelingsbesluiten) voor het jaar 2013 <http://www.publiekeomroep.nl/organisatie/besluiten>.

Voor openbaarmaking van de informatie die door omroepen in de intekenformulieren wordt aangeleverd en de daaropvolgende toekenningsbesluiten, moet aan de omroepen een zienswijze worden gevraagd conform artikel 4:8 van de Algemene Wet Bestuursrecht.

Datum

9 december 2013

Ons kenmerk

uit-12894

Pagina

04



Opschorting en verdaging beslistermijn

De beslistermijn voor de verdere behandeling van uw Wob-verzoek wordt op grond van artikel 6 derde lid van de Wob opgeschort met twee weken; de termijn die omroepen krijgen om de zienswijze aan te leveren.

De brieven die aan de omroepen zijn gezonden waarin om een zienswijze wordt verzocht, zullen tezamen met de reacties van de omroepen op dit verzoek om een zienswijze ook worden verstrekt in het kader van uw verzoek.

Wegens het verwerken van de zienswijzen van de omroepen verdaagt de NPO de beslissing op het resterende deel van uw verzoek met vier weken, conform artikel 6 tweede lid van de Wob.

Ik vertrouw erop u hiermee voor nu voldoende te hebben geïnformeerd. Ik houd u op de hoogte van verdere ontwikkelingen in de beantwoording van uw verzoek.

Tegen dit besluit staat de mogelijkheid van bezwaar open. Iedere natuurlijke of rechtspersoon, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is, kan op grond van artikel 7.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) tegen deze beslissing binnen zes weken bezwaar maken. Het maken van bezwaar geschiedt door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift bij de Raad van Bestuur NPO, t.a.v. de afdeling Juridische Zaken, Postbus 26444, 1202 JJ Hilversum. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6.5 van de Awb zijn ondertekend en omvat ten minste de naam en adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaarschrift rust.

Met vriendelijke groet

Henk Hagoort
Voorzitter Raad van Bestuur

Bijlagen

Diverse documenten en USB stick

Datum

9 december 2013

Ons kenmerk

uit-12894

Pagina

05